ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

"ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ ПОХОРОННОГО ДЕЛА, РИТУАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ,

ЭКСПЛУАТАЦИИ И СОДЕРЖАНИЯ МЕСТ ПОГРЕБЕНИЯ

В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ "ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"

 В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь статьями  29, 30 Устава муниципального образования "Город Архангельск", Администрация муниципального образования "Город Архангельск" **постановляет:**

 1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#P31) организации похоронного дела, ритуального обслуживания населения, эксплуатации и содержания мест погребения в муниципальном образовании "Город Архангельск".

2. Опубликовать постановление в газете "Архангельск – город воинской славы" и на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования

"Город Архангельск" И.В. Годзиш

Утверждено

Постановлением Администрации

муниципального образования

"Город Архангельск"

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ПОХОРОННОГО ДЕЛА,

РИТУАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ,

ЭКСПЛУАТАЦИИ И СОДЕРЖАНИЯ МЕСТ ПОГРЕБЕНИЯ

В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ "ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"

1. Общие положения

 1.1. Настоящий Порядок организации похоронного дела, ритуального обслуживания населения, эксплуатации и содержания мест погребения в муниципальном образовании "Город Архангельск" (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования "Город Архангельск" и регулирует отношения в сфере похоронного дела и ритуального обслуживания населения, устанавливает правила эксплуатации и содержания мест погребения на территории муниципального образования "Город Архангельск", и является обязательным для исполнения физическими лицами, организациями всех форм собственности и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на этих объектах.

 1.2. В настоящем Порядке используются следующие понятия:

 **- бесхозное место захоронения -** неухоженное в течение длительного периода времени место захоронения, признанное в установленном порядке бесхозным (брошенным);

 **- волеизъявление умершего -** пожелание лица о достойном отношении к его телу после смерти, выраженное в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме, связанное с организацией и проведением похорон;

 **- гарантированный перечень услуг по погребению -** перечень услуг, предоставляемых на безвозмездной основе гражданам, гарантированный нормативными правовыми актами, действующими на территории Российской Федерации;

 - **захоронение останков умерших (погибших)** – процесс предания земле останков умерших (погибших) в гробу или без гроба, помещения гроба с останками в склеп, саркофаг, мавзолей, пантеон;

 - **захоронение праха умерших (погибших)** – процесс помещения урн с прахом в могилы и колумбарные ниши;

 **- зона захоронений -** часть территории кладбища, на которой осуществляется захоронение умерших в гробах или урн с прахом;

 **- ингумация -** предание останков умершего или погибшего земле;

 - **кладбище** – объект похоронного назначения, предназначенный для погребения останков и праха умерших (погибших);

 **- кладбищенский период** – время, по истечении которого завершается минерализация погребенного тела и разрешается следующее захоронение в родственную могилу;

 **- кремация -** предание останков умершего (погибшего), биологических материалов огню;

 **- лицо, ответственное за место захоронения -** лицо, взявшее на себя обязательство обеспечивать надлежащее содержание места захоронения и постоянный уход за ним;

 - **место захоронения -** часть пространства объекта похоронного назначения (кладбища, колумбария и т.п.), предназначенная для захоронения останков или праха умерших (погибших) (могилы, склепы, мавзолеи, пантеоны, здания-кладбища, колумбарные ниши, специальные участки для развеивания праха);

 - **место погребения -** отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее - прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших;

 **- могила** - место, находящееся на участке для погребения в земле, склепе, ином ритуальном сооружении, кроме колумбария, и предназначенное для захоронения останков умершего (погибшего) в гробу или без него, или урн с прахом;

 **- могильная ограда -** ограждающее линейное сооружение, устанавливаемое по периметру могильного участка;

 **- намогильное сооружение -** архитектурно-скульптурное сооружение, содержащее мемориальную информацию, предназначенное для увековечивания памяти умерших (погибших) и устанавливаемое на месте захоронения (памятники, стеллы, кресты, и т.п.);

 **- невостребованный умерший (погибший) -** умерший (погибший), погребение которого по каким-либо причинам не взяли на себя родственники или ответственные лица. Тело умершего (погибшего), может оказаться невостребованным для погребения в случаях, если: личность умершего (погибшего) не установлена, умерший являлся одиноким, не имевшим родных и близких, либо при отсутствии лица, готового взять на себя обязанность по осуществлению погребения или при отказе такого лица от обязанности по осуществлению погребения;

 **- общественное кладбище** – объект похоронного назначения, предназначенный для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению органа местного самоуправления. Общественные кладбища, расположенные на территории муниципального образования "Город Архангельск", находятся в ведении органов местного самоуправления;

 - **погребение** - обрядовые действия по захоронению тела, останков, праха умершего (погибшего) в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими этническим требованиям, путем предания земле, огню или воде в порядке, определенном нормативными правовыми актами и другими нормативными документами, действующими на территории Российской Федерации;

 **- похоронное дело -** самостоятельный вид деятельности, направленный на оказание похоронных и мемориальных услуг населению с учетом социальных, экономических, этико-моральных, историко-культурных, религиозных, экологических, технологических факторов, связанный с созданием и эксплуатацией объектов похоронного назначения;

 **- похороны -** церемония, включающая в себя подготовку к прощанию, обряд прощания, захоронение тела (останков) или урны с прахом и поминовение после захоронения;

 **- ритуальное обслуживание населения -** предоставление ритуальных (похоронных и мемориальных) услуг на безвозмездной основе или за плату;

 **- родственное место захоронения -** участок на территории объекта похоронного назначения, на котором или в котором ранее был захоронен родственник(и) умершего (погибшего);

 **- свидетельство о смерти -** документ государственного образца, являющийся основанием для оформления документов на погребение и (или) юридически значимых обстоятельств. Свидетельство о смерти выдается уполномоченным органом записи актов гражданского состояния;

- **свободное место захоронения -** вновь отводимый участок пространства объекта похоронного назначения, на котором или в котором захоронение ранее не проводилось или участок, признанный бесхозным в установленном порядке после изъятия останков;

 **- счет-заказ на ритуальные и мемориальные услуги -** документ установленной формы, удостоверяющий оказание услуг на платной основе при заключении договора на ритуальные и мемориальные услуги;

 **- удостоверение о захоронении -** документ, содержащий сведения о захоронении и лице, ответственном за место захоронения, и подтверждающий его право дальнейшего использования места захоронения.Под правом дальнейшего использования места захоронения подразумевается принятие решений о последующих погребениях, перезахоронениях, установке намогильных сооружений и т.д.;

 **- эксгумация -** извлечение тела, останков умершего (погибшего) из места захоронения для судебно-медицинской или криминалистической экспертизы, или для перезахоронения.

 Иные понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значении, определенном законодательством Российской Федерации.

 1.3. Организация похоронного дела, ритуального обслуживания населения и содержания мест погребения на территории муниципального образования "Город Архангельск" осуществляется Администрацией муниципального образования "Город Архангельск".

2. Организация похоронного дела

 2.1. Гарантии осуществления погребения в соответствии с настоящим Порядком реализуются путем организации в муниципальном образовании "Город Архангельск" похоронного дела как самостоятельного вида деятельности, включающего в себя оказание ритуальных услуг и иных видов услуг, связанных с погребением умерших (погибших).

 2.2. Создание мест погребения осуществляется Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" в соответствии с действующим законодательством.

 Решение о создании администрации общественных кладбищ и специализированной службы по вопросам похоронного дела принимается Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" в порядке, установленном действующим законодательством.

 2.3. Администрация муниципального образования "Город Архангельск" в лице департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (далее – департамент городского хозяйства) предоставляет участки земли для погребения тел (останков) или праха умерших в соответствии с Административными регламентами предоставления муниципальных услуг.

3. Правила эксплуатации и содержания мест погребения

 3.1. Деятельность по содержанию мест погребения осуществляет Администрация муниципального образования "Город Архангельск" в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

 3.2. Деятельность по эксплуатации мест погребения должна обеспечивать:

 - строгое соблюдение санитарных, противопожарных, экологических требований, норм и правил захоронения, а также выполнение мероприятий по предупреждению случаев терроризма на кладбище;

 - обустройство и охрану кладбищ;

 - содержание в исправном состоянии зданий, ограждений территории кладбища, дорог и площадок;

 - систематическую уборку мест общего пользования и своевременный вывоз мусора;

 - уход за зелеными насаждениями на территории кладбища, их полив и обновление, санитарную вырубку аварийных деревьев, кустарников, скос травы в установленном порядке;

 - содержание в надлежащем порядке объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, и братских могил.

 3.3. Лицо, ответственное за место захоронения, обязано обеспечить надлежащее содержание места захоронения и постоянный уход за ним.

 Имеет право производить установку (замену) ограды (если установка ограды не запрещена) и надмогильных сооружений (памятников, мемориальных досок и др.) в пределах предоставленного участка земли в соответствии с действующим законодательством, настоящим Порядком, уведомив Администрацию муниципального образования «Город Архангельск», после проведения работ по благоустройству на месте захоронения производить уборку от мусора и отходов.

 3.4. На территории кладбища посетители обязаны:

 - поддерживать чистоту и порядок на месте захоронения и на всей территории общественного кладбища;

 - соблюдать общественный порядок и тишину;

 - содержать памятники, надмогильные сооружения в надлежащем состоянии.

 3.5. На территории кладбища запрещается:

 - повреждать памятники, другие надмогильные сооружения, мемориальные доски, оборудование кладбища, засорять территорию;

 - повреждать зеленые насаждения;

 - выгуливать собак, пасти домашних животных, ловить птиц;

 - разводить костры, производить работы, нарушающие элементы благоустройства;

 - находиться на территории кладбища после его закрытия;

 - въезжать и осуществлять движение транспортных средств без согласования с Администрацией муниципального образования «Город Архангельск», за исключением спецавтотранспорта (автокатафалк и траурный кортеж, транспортные средства для уборки территории кладбища и вывоза мусора), транспорта инвалидов, если иное не установлено правилами посещения отдельного общественного кладбища;

 - устанавливать могильные ограды на могилах высотой более 0,6 м. от земли (требование относится к действиям по устройству/переустройству оград, осуществляемым после вступления в законную силу настоящего Порядка);

 - самовольное погребение и самовольное занятие захоронением земельного участка;

 - погребение на не отведенных для этих целей участках земли.

 3.6. Посетители кладбища имеют право:

 - осуществлять уход за местом захоронения;

 - высказывать свои пожелания и замечания в книге заявлений и предложений;

 - сажать цветы на могильном участке;

 - проезжать на территорию кладбища в случаях установки (замены) надмогильных сооружений, уведомив Администрацию муниципального образования «Город Архангельск».

 3.7. Режим работы кладбища.

 Время работы устанавливается для каждого отдельного общественного кладбища.

 Погребение умерших на кладбищах производится с 9.00 до 17.00 часов при наличии необходимых документов (решение органа местного самоуправления в соответствии с административным регламентом, свидетельств о смерти, справка о кремации (если таковая была произведена) и др.).

 Время конкретного погребения определяется по согласованию с лицом, взявшим на себя обязанность осуществлять погребение, либо со специализированной службой.

 3.8. После погребения умершего Администрация муниципального образования "Город Архангельск" производит соответствующую запись в книге регистрации захоронений.

 3.9. На территории кладбища у главного входа устанавливаются:

 - стенд с планом кладбища и режимом его работы;

 - стенд для размещения объявлений и распоряжений Администрации муниципального образования "Город Архангельск", правил посещения кладбища, прав и обязанностей граждан.

 3.10. Торговля цветами, предметами похоронного ритуала и материалами по благоустройству мест захоронений может осуществляться только на местах, определенных Администрацией муниципального образования "Город Архангельск".

4. Порядок организации захоронения

 4.1. Погребение умерших разрешается производить на участках земли, определенных Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" в установленном нормативными правовыми актами порядке.

 Погребение тела (останков) или праха умерших на общественном кладбище (далее - кладбище) производится на предоставленном участке земли для захоронения по решению Администрации муниципального образования "Город Архангельск" в соответствии с п. 2.3. настоящего Порядка при предъявлении лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, специализированной службой необходимых документов согласно административным регламентам предоставления муниципальных услуг Администрацией муниципального образования "Город Архангельск".

 4.2. Погребение умерших на общественных кладбищах производится индивидуально для каждого умершего.

 4.3. Размер бесплатно предоставляемого участка земли для погребения:

|  |  |
| --- | --- |
|  Наименование |  Размер участка земли  |
| Площадь, кв. м |
| Участок земли для погребения тела (останков) умершего (гробом) с выделением дополнительного участка земли в целях гарантированного погребения в будущем супруга или близкого родственника  | Не более 7,0 |
| Участок земли для погребения урны с прахом умершего с выделением дополнительного участка земли в целях гарантированного погребения в будущем супруга или близкого родственника | Не более 4,0 |
| Участок земли для погребения тела (останков) умершего (гробом)  | Не более 4,0 |
| Участок земли в случаях:- погребения умерших при отсутствии у них супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, кроме погребения мертворожденных; - погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности; при погребении умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел | Не более 4,0 (но не менее 2,0) |
| Участок земли в случае погребения специализированной службой по вопросам похоронного дела мертворожденных | Не более 4,0(но не менее 1,0) |
| Участок земли для погребения урны с прахом умершего | 1,0 |

 4.4. Расстояние между оградами с захоронениями в ряду устанавливается не менее 0,4 метра, между рядами (сдвоенными рядами) - не менее 0,8 метра. Высота надмогильной насыпи устанавливается 0,3 - 0,5 метра от поверхности земли.

 Расстояние для копки могил: от могилы до следующей могилы в ряду одиночных захоронений (с учетом проходов) – не более 2,5 метров.

 Расстояние для копки могил: от могилы до следующей могилы в ряду захоронений с дополнительным местом (с учетом проходов) – не более 3,5 метров.

 Расстояние для копки могил: при погребении урн с прахом от могилы до следующей могилы в ряду (с учетом проходов) – не более 1,5 метров.

 Ширина ряда 3 метра с учетом проходов.

 Не допускается копка могил для устройства мест захоронений в проходах между захоронениями, на обочинах дорог, в пределах зеленых зон.

 4.5. К обустройству мест захоронений на общественных кладбищах предъявляются следующие требования:

 Размер могилы для захоронения тела умершего гробом или без гроба: длина – 2 метра, ширина – 1 метр, глубина не менее 1,3 метра (за исключением могилы для погребения мертворожденных), для захоронения урны с прахом: длина – 0,8 метра, ширина – 0,8 метра, глубина – не менее 0,8 метра.

 4.5. При отсутствии у умершего супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение; погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности; при погребении умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел погребение осуществляется специализированной службой в пределах гарантированного перечня услуг по погребению на предоставленных Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" участках земли.

 4.6. Погребение тела (останков) или праха умершего рядом с ранее умершим близким родственником или супругом производится по решению Администрации муниципального образования "Город Архангельск", согласно административному регламенту, при наличии свободного участка земли или могилы близкого родственника, и определения технической возможности копки могилы на конкретном участке организацией, осуществляющей копку могилы.

 Погребение умершего в существующую могилу допускается по прошествии кладбищенского периода (20 лет с момента предыдущего захоронения) по решению Администрации муниципального образования "Город Архангельск" согласно административному регламенту.

 4.7. Погребение погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, сотрудников учреждений исполнения наказаний, участников войны, ветеранов военной службы в секторе воинских либо почетных захоронений на действующих кладбищах муниципального образования "Город Архангельск" осуществляется в соответствии с действующим законодательством и соответствующим административным регламентом.

 Решение о создании на общественных кладбищах воинских либо почетных участков принимается Администрацией муниципального образования "Город Архангельск".

 4.8. Каждое захоронение регистрируется Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" в книге регистрации захоронений с указанием фамилии, имени и отчества захороненного; возраста умершего; даты рождения, дата смерти и дата захоронения умершего; данных свидетельства о смерти умершего либо справки о рождении (в случае погребения мертворожденных); номера участка и сектора; фамилии, имени и отчества и адреса лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение.

 Книга является документом строгой отчетности и после окончания записей хранится в Администрации муниципального образования "Город Архангельск".

 4.9. При погребении умершего на месте захоронения устанавливается ритуальный трафарет с указанием фамилии, имени, отчества умершего (при наличии), даты его смерти и регистрационного номера могилы.

 4.10. Установка памятников и надгробных сооружений допускается только в пределах отведенного участка земли для захоронения. Устанавливаемые памятники и сооружения не должны иметь частей, выступающих за границы участка или нависающих над ними.

 Надмогильные сооружения являются собственностью установивших их граждан или юридических лиц. Надписи на надмогильных сооружениях должны соответствовать сведениям о фактически захороненных в данном месте умерших.

 4.11. Перезахоронение тел (останков) умерших допускается при соблюдении установленных требований.

 4.12. Информация о наличии свободных мест на общественных кладбищах города Архангельская обновляется ежедневно и находится в Администрации муниципального образования «Город Архангельск».

 4.12. При нарушении экологических и санитарных требований к содержанию мест погребения деятельность на месте погребения приостанавливается или прекращается и принимаются меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека.

5. Порядок деятельности специализированной службы

 5.1. Специализированная служба создается Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" с целью оказания населению (в том числе на безвозмездной основе) услуг по погребению.

 Специализированная служба руководствуется в своей деятельности Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области, настоящим Порядком, иными муниципальными правовыми актами муниципального образования "Город Архангельск".

 Оказание услуг по погребению является основным видом деятельности специализированной службы.

 5.2. Для обеспечения деятельности специализированной службы Администрация муниципального образования "Город Архангельск" может передавать ей в хозяйственное ведение сооружения и транспорт, а также иное имущество.

 5.3. Специализированная служба осуществляет:

 - погребение умерших при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при их мотивированном отказе, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего;

 - погребение умерших по разрешению органов внутренних дел в случае, если личность умершего не установлена;

 - предоставление дополнительных видов услуг на платной основе (сверх гарантированного перечня) согласно установленным тарифам на оказываемые услуги (работы) Администрацией муниципального образования "Город Архангельск";

 - предоставление услуг агента похоронной службы, захоронение умершего и предоставление связанных с ними ритуальных услуг в сроки, установленные федеральным законодательством. Время захоронения согласовывается с заказчиком и устанавливается при оформлении заказа;

 - оформление заказа на оказание ритуальных услуг путем заключения договора и счет-заказ. Заказ на погребение принимается от близких родственников либо законных представителей умершего, а при их отсутствии - от иных лиц, взявших на себя обязанности осуществлять погребение умершего, при предъявлении паспорта и свидетельства о смерти;

 - предоставление потребителям полной и достоверной информации о специализированной службе, об оказываемых услугах, о требованиях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования "Город Архангельск";

 - предоставление услуг согласно установленным тарифам на оказываемые услуги (работы) Администрацией муниципального образования "Город Архангельск", продажу ритуальных принадлежностей по образцам, оказание услуг по уходу за местами захоронения, установке надмогильных сооружений и уходу за ними.

 5.4. Специализированная служба предоставляет по определенной Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" стоимости услуги, входящие в состав гарантированного перечня в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле".

 5.5. Специализированная служба вправе заключать договоры с юридическими, физическими лицами на организацию похорон и предоставление связанных с ними услуг (установка и изготовление надмогильных сооружений, благоустройство мест захоронения и т.п.) сверх гарантированного перечня услуг, указанных в [пункте 5.4](#P102) настоящего Порядка, для более качественного ритуально-похоронного обслуживания населения.

6. Ответственность за нарушение настоящего Порядка

 6.1. Лица, виновные в хищении предметов и ритуальных принадлежностей с мест захоронения, уничтожении, повреждении или осквернении мест захоронения, надмогильных сооружений, несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

 6.2. В случае неисполнения настоящего Порядка, организации независимо от их форм собственности и граждане привлекаются к административной и уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.